

平成26年第4回
笠間市議会定例会会議録 第2号

平成26年11月6日 午前10時00分開議

出席議員

議長	24番	小藺江 一三君
副議長	10番	藤 枝 浩君
	1番	菅 井 信君
	2番	畑 岡 洋二君
	3番	橋 本 良一君
	4番	小 磯 節子君
	5番	飯 田 正憲君
	6番	石 田 安夫君
	7番	鹿志村 清一君
	8番	蛭 澤 幸一君
	9番	野 口 圓君
	11番	鈴 木 裕士君
	12番	鈴 木 貞夫君
	13番	石 松 俊雄君
	14番	海老澤 勝君
	15番	萩 原 瑞子君
	16番	中 澤 猛君
	17番	横 倉 きん君
	18番	町 田 征久君
	19番	大 貫 千尋君
	20番	大 関 久義君
	21番	市 村 博之君
	22番	柴 沼 広君
	23番	石 崎 勝三君

欠席議員

なし

出席説明者

市長	山口伸樹君
副市長	久須美忍君
教育長	今泉寛君
市長公室長	橋本正男君
総務部長	塩畑正志君
市民生活部長	山田千宏君
福祉部長	櫻井史晃君
保健衛生部長	安見和行君
産業経済部長	山中賢一君
都市建設部長	竹川洋一君
上下水道部長	藤枝泰文君
市立病院事務局長	打越勝利君
教育次長	園部孝男君
消防長	橋本泰享君
会計管理者	中庭要一君
笠間支所長	飯村茂君
岩間支所長	海老沢耕市君

出席議会事務局職員

議会事務局長	石上節子
議会事務局次長	飛田信一
次長補佐	渡辺光司
係長	瀧本新一

議事日程第2号

平成26年11月6日（木曜日）

午前10時開議

日程第1 会議録署名議員の指名について

日程第2 議案第83号 笠間市職員の給与に関する条例等の一部を改正する条例について

議案第84号 笠間市情報公開条例の一部を改正する条例について

議案第85号 笠間市営住宅管理条例の一部を改正する条例について

議案第86号 笠間市保育料に関する条例について

- 議案第 87号 笠間市立小中学校スクールバス運行に関する条例について
- 議案第 88号 字の区域の変更について
- 議案第 89号 指定管理者の指定について（笠間駅北口自転車駐車場）
- 議案第 90号 指定管理者の指定について（笠間駅北口駐車場）
- 議案第 91号 指定管理者の指定について（稲田駅前自転車駐車場）
- 議案第 92号 指定管理者の指定について（稲田駅前駐車場及び福原駅前駐車場）
- 議案第 93号 指定管理者の指定について（笠間市児童館）
- 議案第 94号 指定管理者の指定について（笠間の家）
- 議案第 95号 土地の取得について
- 議案第 96号 平成26年度笠間市一般会計補正予算（第4号）
- 議案第 97号 平成26年度笠間市国民健康保険特別会計補正予算（第2号）
- 議案第 98号 平成26年度笠間市介護保険特別会計補正予算（第3号）
- 議案第 99号 平成26年度笠間市介護サービス事業特別会計補正予算（第2号）
- 議案第100号 平成26年度笠間市公共下水道事業特別会計補正予算（第2号）
- 議案第101号 平成26年度笠間市農業集落排水事業特別会計補正予算（第2号）
- 議案第102号 平成26年度笠間市立病院事業会計補正予算（第2号）
- 議案第103号 平成26年度笠間市水道事業会計補正予算（第2号）
- 議案第104号 平成26年度笠間市工業用水道事業会計補正予算（第1号）

1. 本日の会議に付した事件

- 日程第 1 会議録署名議員の指名について
- 日程第 2 議案第 83号 笠間市職員の給与に関する条例等の一部を改正する条例について
 - 議案第 84号 笠間市情報公開条例の一部を改正する条例について
 - 議案第 85号 笠間市営住宅管理条例の一部を改正する条例について
 - 議案第 86号 笠間市保育料に関する条例について
 - 議案第 87号 笠間市立小中学校スクールバス運行に関する条例について
 - 議案第 88号 字の区域の変更について
 - 議案第 89号 指定管理者の指定について（笠間駅北口自転車駐車場）
 - 議案第 90号 指定管理者の指定について（笠間駅北口駐車場）
 - 議案第 91号 指定管理者の指定について（稲田駅前自転車駐車場）
 - 議案第 92号 指定管理者の指定について（稲田駅前駐車場及び福原駅前駐車場）
 - 議案第 93号 指定管理者の指定について（笠間市児童館）

- 議案第 94号 指定管理者の指定について（笠間の家）
議案第 95号 土地の取得について
議案第 96号 平成26年度笠間市一般会計補正予算（第4号）
議案第 97号 平成26年度笠間市国民健康保険特別会計補正予算（第2号）
議案第 98号 平成26年度笠間市介護保険特別会計補正予算（第3号）
議案第 99号 平成26年度笠間市介護サービス事業特別会計補正予算（第2号）
議案第100号 平成26年度笠間市公共下水道事業特別会計補正予算（第2号）
議案第101号 平成26年度笠間市農業集落排水事業特別会計補正予算（第2号）
議案第102号 平成26年度笠間市立病院事業会計補正予算（第2号）
議案第103号 平成26年度笠間市水道事業会計補正予算（第2号）
議案第104号 平成26年度笠間市工業用水道事業会計補正予算（第1号）
-

午前10時00分開議

開議の宣告

- 議長（小藺江一三君） 皆さんおはようございます。
ただいまの出席議員は全員であります。
定足数に達しておりますので、直ちに本日の会議を開きます。
本日の会議に、地方自治法第121条第1項の規定により出席を求めた者及び議会事務局職員は、お手元に配付いたしました資料のとおりです。
-

議事日程の報告

- 議長（小藺江一三君） 日程についてご報告申し上げます。
本日の議事日程につきましては、お手元に配付いたしました議事日程表のとおりといたします。
これより議事日程に入ります。
-

会議録署名議員の指名について

- 議長（小藺江一三君） 日程第1、会議録署名議員の指名を行います。
会議録署名議員は、会議規則第88条の規定により、19番大貫千尋君、20番大関久義君を指名いたします。

-
- 議案第 83号 笠間市職員の給与に関する条例等の一部を改正する条例について
議案第 84号 笠間市情報公開条例の一部を改正する条例について
議案第 85号 笠間市営住宅管理条例の一部を改正する条例について
議案第 86号 笠間市保育料に関する条例について
議案第 87号 笠間市立小中学校スクールバス運行に関する条例について
議案第 88号 字の区域の変更について
議案第 89号 指定管理者の指定について（笠間駅北口自転車駐車場）
議案第 90号 指定管理者の指定について（笠間駅北口駐車場）
議案第 91号 指定管理者の指定について（稲田駅前自転車駐車場）
議案第 92号 指定管理者の指定について（稲田駅前駐車場及び福原駅前駐車場）
議案第 93号 指定管理者の指定について（笠間市児童館）
議案第 94号 指定管理者の指定について（笠間の家）
議案第 95号 土地の取得について
議案第 96号 平成26年度笠間市一般会計補正予算（第4号）
議案第 97号 平成26年度笠間市国民健康保険特別会計補正予算（第2号）
議案第 98号 平成26年度笠間市介護保険特別会計補正予算（第3号）
議案第 99号 平成26年度笠間市介護サービス事業特別会計補正予算（第2号）
議案第100号 平成26年度笠間市公共下水道事業特別会計補正予算（第2号）
議案第101号 平成26年度笠間市農業集落排水事業特別会計補正予算（第2号）
議案第102号 平成26年度笠間市立病院事業会計補正予算（第2号）
議案第103号 平成26年度笠間市水道事業会計補正予算（第2号）
議案第104号 平成26年度笠間市工業用水道事業会計補正予算（第1号）

○議長（小藺江一三君） 日程第2、議案第83号 笠間市職員の給与に関する条例等の一部を改正する条例についてないし議案第104号 平成26年度笠間市工業用水道事業会計補正予算（第1号）までの22件を一括議題といたします。

議案の説明は既に終了しております。

これより質疑に入ります。

通告がありますので、質疑の通告に従い発言を許可いたします。

20番大関久義君。

○20番（大関久義君） 議案第86号 笠間市保育料に関する条例についての中で、笠間市保育料に関する条例の中で第5条、市長は、保護者がその保育料の全部又は一部を負担することができないと認めるときは、その保育料を減額し、又は免除することができるが、どのような場合が適用されるのかお伺いします。

また、第6条、この次ですが、この条例に定めるもののほか、保育料の決定等に関し必要な事項は市長が別に定めるとされているが、別表中の備考の2、この表における教育標準時間認定を受けた子どもの保育料の規定にかかわらず、笠間市立幼稚園の保育料は別に定めるとされていることとの関連についてお伺いをしたいと思います。

また、現在の笠間市立幼稚園の保育料金をお伺いをいたします。それと、何名今現在いるのか。それから、改定後の笠間市立幼稚園の保育料は別に定めるとされているが、どのように設定されているのかお伺いをいたします。

ここで、保育料に関する条例を今から今回の開会中に決めるわけでありますので、条例でありますので、保育料は決まっていなければならないと思うわけでありますので、その辺のところをお伺いいたします。

また、他の市町村の市立あるいは町立、公立の幼稚園の保育料については来年の4月からどのようになっていくのか。笠間市と同じなのか、それとも違うのか、それら近隣含めてお尋ねをいたしたいと思います。

○議長（小藺江一三君） 福祉部長櫻井史晃君。

〔福祉部長 櫻井史晃君登壇〕

○福祉部長（櫻井史晃君） それでは、大関議員のご質問にお答えいたします。

まず、第5条で規定しています減免規定につきましては、現在運用しております笠間市保育の実施に関する条例施行規則及び笠間市保育所保育料の減免取扱要領で定めておまして、来年4月以降も同じ内容で行う予定しておりますが、具体的には、居住する家屋が火災、風水害等で被災した場合、扶養義務者がやむを得ない事由などで事業の倒産また失業などにより収入が著しく減少した場合、児童と生計を一にする者が3カ月以上治療を要するような疾病にかかって家計が厳しく影響を受けているというような場合に該当しまして、減免の額は、被害程度によりますけれども、全額から8分の1まで範囲がございます。また、減免する期間につきましては最長で12カ月と定めております。

次に、第6条で、保育料の決定等に関し必要な事項は市長が別に定めるとしている内容でございますが、ここで規定しています内容につきましては、保育料の納付方法、また決定通知などの様式について規則で定めることを規定しているものでございます。

今回提案しています6ページ、7ページにおきます別表中の備考において、笠間市立幼稚園の保育料については別に定めるとしておりますのは、第3条で示しております3種類の保育料の表について規定しているものでございますので、第6条でいう市長が別に定めるとい適用する条文が異なりますので、関連するものではございません。

また、笠間市立幼稚園、現在の保育料ですが、笠間市立幼稚園保育料等徴収条例により月額5,500円と定めております。笠間幼稚園は現在104名、稲田幼稚園につきましては53名が登園しております。

今回、保育料を設定する基本的な考えといたしまして、国の考えを踏まえまして、現行

水準と同程度となるよう私立幼稚園の保育料を設定したところですが、私立幼稚園と比較すると、公立の場合5階層では約3倍の開きがあります。一気に統合することの影響や近隣市町村の公立幼稚園の保育料とのバランスを考慮しながら、現在、市内部において検討しているところがございますので、この条例と同じように提案できませんでした。

今後は、市としての考え方を整理いたしまして、庁内会議を経て子ども・子育て会議への諮問を行い、議会の議決により定めることとしております。

他の自治体の保育料についてですが、県内では、調査したところ、最低では月額2,000円から最高では7,000円程度になっております。

現在の対応方法ですけれども、それぞれ今のところ未決定のところは大部分ということですが、現行のままという自治体もございますし、私立と同程度に近いけれども経過措置を設けるといふようなところも見受けられるという状況でございます。

このような状況を踏まえまして、笠間市でも公立幼稚園の保育料を定めてまいりたいと考えております。

○議長（小藺江一三君） 大関久義君。

○20番（大関久義君） いわゆる保育料については、笠間市の保育料の規定を別に設けているので、この条例には関連してこないという回答でありました。

私ども、前回の全員協議会の中で資料10という中で説明をいただいたときには、標準の料金表が提示されておりました。そして、枠外に、ただし、公立幼稚園の保育料は除くというように書かれておりましたので、そういう説明がありましたので、今回提出されている条例の議案の提出の中にこれらが含むものと私は考えておりました。

だとすれば、今後これから料金については庁内協議を経た後に子ども・子育て会議へ諮りたいという部長の答弁でありましたが、この前の全協のときには、次の子ども・子育て会議のときに公立幼稚園の保育料については提案をしていきたいという答弁が全員協議会の中であったようだったので、子ども・子育て会議に出たか出ないかということで、ちょっと調査したんですが、前回の会議の中には公立幼稚園の保育料はまだ示されていないということでありましたので、今回の笠間市の条例をつくっていく上では、その保育料が現在示されてなければいけないのではないかな、そういうふうに思って質疑をしたわけであります。

今、公立幼稚園も私立幼稚園も次年度の園児の募集は始まっていると思います。笠間市立幼稚園ではそういう募集等の時期に来ているんじゃないかと思うんですが、料金がまだ決定されてない中で、どのように募集をかけていくのかお伺いをしたいと思います。

○議長（小藺江一三君） 福祉部長櫻井史晃君。

○福祉部長（櫻井史晃君） ご指摘のとおり、子ども・子育て会議を経まして議会の議決で決定するということになっておりますので、時期が間に合えばですが、今月行われる子ども・子育て会議に諮りたいと考えております。

また、現在、公立幼稚園につきましても、今週から来月の中ごろまで園児募集をしているところですが、公立幼稚園を利用されている方、またこれから利用されたいと思われている方につきましては、現在保育料の決定がおくれているということをおわび申し上げまして、決定次第、議会などへのご報告も兼ねながら、内諾を得る中で決定次第お知らせするという前提で、今、募集をしているところでございます。ご理解をいただいているところかなと思っておりますが、よろしくお願ひしたいと思います。

○議長（小藺江一三君） 大関久義君。

○20番（大関久義君） 質疑は3回までなんですけれども、先ほど市町村の公立の幼稚園はどういうふうに料金の設定になっているんだという質疑をいたしました。その中では最低2,000円から7,000円までだという回答なんですけれども、4月1日からは国の法律によって、ただいま提案されている条例が全国的に決まっていくわけでございます。しかし、公立の幼稚園に関しては、市独自でそれぞれ決めていくということだと思っております。先ほど保育料の料金の決定は後でしたいということでもありますので。

だとすれば、公立の幼稚園が旧笠間市だけにしか今のところありません。岩間地区、友部地区には公立の幼稚園はないわけでありまして。そういうことを考えれば、今現在入っている園児たちは旧料金でいって、さらに4月1日からはこの法律にのっとってやっていくというようなものが示されているのであればいいのかなと考えるわけでありまして、この条例については、保育料の料金は別にもう一度決めていくということでもありますので、その辺のところは、現在どういう考えでいるのかお尋ねしたいと思います。

○議長（小藺江一三君） 福祉部長櫻井史晃君。

○福祉部長（櫻井史晃君） 最初の答弁でも申し上げましたように、現在、庁内での意思決定を進めているところでございます。その考え方につきましては、国の考え方を踏まえました現行水準と基本的には同程度ということが念頭にございますが、国の考え方につきましても、公立、私立それぞれに公平を逸しないようにという一文もございますので、そのところも念頭に置きまして、なるべく保護者の方にご理解をいただけるような保育料とするよう決定してまいりたいと考えております。

○議長（小藺江一三君） 大関久義君の質疑を終わります。

ただいま議題となっております議案第83号 笠間市職員の給与に関する条例等の一部を改正する条例についてないし議案第104号 平成26年度笠間市工業用水道事業会計補正予算（第1号）を、会議規則第37条第1項の規定により、お手元に配付いたしました議案付託区分表のとおり所管の常任委員会へ付託をいたします。

散会の宣告

○議長（小藺江一三君） 以上で、本日の日程は全て終了いたしました。

本日はこれにて散会いたします。

なお、次の本会議は11月10日に開きますので、ご参集ください。

午前10時16分散会

地方自治法第123条第2項の規定により署名する

笠間市議会議長 小藺江 一 三

署名議員 大貫 千 尋

署名議員 大関 久 義