

平成26年第3回  
笠間市議会定例会会議録 第2号

平成26年9月4日 午前10時00分開議

出席議員

議長	24番	小菌江一三君
副議長	10番	藤枝浩君
	1番	菅井信君
	2番	畑岡洋二君
	3番	橋本良一君
	4番	小磯節子君
	5番	飯田正憲君
	6番	石田安夫君
	7番	鹿志村清一君
	8番	蛭澤幸一君
	9番	野口圓君
	11番	鈴木裕士君
	12番	鈴木貞夫君
	13番	石松俊雄君
	14番	海老澤勝君
	15番	萩原瑞子君
	16番	中澤猛君
	17番	横倉きん君
	18番	町田征久君
	19番	大貫千尋君
	20番	大関久義君
	21番	市村博之君
	22番	柴沼広君
	23番	石崎勝三君

欠席議員

なし

## 出席説明者

市長	山口伸樹君
副市長	久須美忍君
教育長	飯島勇君
市長公室長	橋本正男君
総務部長	塩畑正志君
市民生活部長	山田千宏君
福祉部長	櫻井史晃君
保健衛生部長	安見和行君
産業経済部長	山中賢一君
都市建設部長	竹川洋一君
上下水道部長	藤枝泰文君
市立病院事務局長	打越勝利君
教育次長	園部孝男君
消防長	橋本泰享君
会計管理者	中庭要一君
笠間支所長	飯村茂君
岩間支所長	海老沢耕市君
監査委員事務局長	西連寺洋人君

---

## 出席議会事務局職員

議会事務局長	石上節子
議会事務局次長	飛田信一
次長補佐	渡辺光司
係長	瀧本新一

---

## 議事日程第2号

平成26年9月4日（木曜日）

午前10時開議

日程第1 会議録署名議員の指名について

日程第2 認定第1号 平成25年度笠間市一般会計及び同特別会計歳入歳出決算認定について

認定第2号 平成25年度笠間市水道事業会計決算認定について

認定第3号 平成25年度笠間市工業用水道事業会計決算認定について

- 日程第3
- 認定第4号 平成25年度笠間市立病院事業会計決算認定について
  - 議案第56号 笠間市税条例等の一部を改正する条例について
  - 議案第57号 笠間市産業活動の活性化及び雇用機会の創出のための固定資産税の特別措置に関する条例の一部を改正する条例について
  - 議案第58号 笠間市福祉事務所設置条例の一部を改正する条例について
  - 議案第59号 笠間市医療福祉費支給に関する条例の一部を改正する条例について
  - 議案第60号 笠間市立学校の設置に関する条例の一部を改正する条例について
  - 議案第61号 笠間市火災予防条例の一部を改正する条例について
  - 議案第62号 笠間市家庭的保育事業等の設備及び運営に関する基準を定める条例について
  - 議案第63号 笠間市特定教育・保育施設及び特定地域型保育事業の運営に関する基準を定める条例について
  - 議案第64号 笠間市放課後児童健全育成事業の設備及び運営に関する基準を定める条例について
  - 議案第65号 笠間市教育・保育の実施に関する条例について
  - 議案第66号 笠間市企業立地促進基金条例について
  - 議案第67号 茨城消防救急無線・指令センター運営協議会規約の一部変更に関する協議について
  - 議案第68号 指定管理者の指定について（笠間クラインガルテン）
  - 議案第69号 動産購入契約の締結について（クライアントパソコン機器調達）
  - 議案第70号 動産購入契約の締結について（高規格救急自動車）
  - 議案第71号 工事請負契約の変更について（稲田中学校校舎耐震補強及び改修工事）
  - 議案第72号 工事請負契約の締結について（教育委員会庁舎建設工事）
  - 議案第73号 平成26年度笠間市一般会計補正予算（第2号）
  - 議案第74号 平成26年度笠間市国民健康保険特別会計補正予算（第1号）
  - 議案第75号 平成26年度笠間市後期高齢者医療特別会計補正予算（第2号）
  - 議案第76号 平成26年度笠間市介護保険特別会計補正予算（第2号）
  - 議案第77号 平成26年度笠間市介護サービス事業特別会計補正予算（第1号）
  - 議案第78号 平成26年度笠間市公共下水道事業会計補正予算（第1号）
  - 議案第79号 平成26年度笠間市農業集落排水事業特別会計補正予算（第1号）
  - 議案第80号 平成26年度笠間市岩間駅東土地区画整理事業特別会計補正予算（第1号）
  - 議案第81号 平成26年度笠間市立病院事業会計補正予算（第1号）

議案第82号 平成26年度笠間市水道事業会計補正予算（第1号）

1. 本日の会議に付した事件

- 日程第1 会議録署名議員の指名について
- 日程第2 認定第1号 平成25年度笠間市一般会計及び同特別会計歳入歳出決算認定について
- 認定第2号 平成25年度笠間市水道事業会計決算認定について
- 認定第3号 平成25年度笠間市工業用水道事業会計決算認定について
- 認定第4号 平成25年度笠間市立病院事業会計決算認定について
- 日程第3 議案第56号 笠間市税条例等の一部を改正する条例について
- 議案第57号 笠間市産業活動の活性化及び雇用機会の創出のための固定資産税の特別措置に関する条例の一部を改正する条例について
- 議案第58号 笠間市福祉事務所設置条例の一部を改正する条例について
- 議案第59号 笠間市医療福祉費支給に関する条例の一部を改正する条例について
- 議案第60号 笠間市立学校の設置に関する条例の一部を改正する条例について
- 議案第61号 笠間市火災予防条例の一部を改正する条例について
- 議案第62号 笠間市家庭的保育事業等の設備及び運営に関する基準を定める条例について
- 議案第63号 笠間市特定教育・保育施設及び特定地域型保育事業の運営に関する基準を定める条例について
- 議案第64号 笠間市放課後児童健全育成事業の設備及び運営に関する基準を定める条例について
- 議案第65号 笠間市教育・保育の実施に関する条例について
- 議案第66号 笠間市企業立地促進基金条例について
- 議案第67号 茨城消防救急無線・指令センター運営協議会規約の一部変更に関する協議について
- 議案第68号 指定管理者の指定について（笠間クラインガルテン）
- 議案第69号 動産購入契約の締結について（クライアントパソコン機器調達）
- 議案第70号 動産購入契約の締結について（高規格救急自動車）
- 議案第71号 工事請負契約の変更について（稲田中学校校舎耐震補強及び改修工事）
- 議案第72号 工事請負契約の締結について（教育委員会庁舎建設工事）
- 議案第73号 平成26年度笠間市一般会計補正予算（第2号）

- 議案第74号 平成26年度笠間市国民健康保険特別会計補正予算（第1号）  
議案第75号 平成26年度笠間市後期高齢者医療特別会計補正予算（第2号）  
議案第76号 平成26年度笠間市介護保険特別会計補正予算（第2号）  
議案第77号 平成26年度笠間市介護サービス事業特別会計補正予算（第1号）  
議案第78号 平成26年度笠間市公共下水道事業会計補正予算（第1号）  
議案第79号 平成26年度笠間市農業集落排水事業特別会計補正予算（第1号）  
議案第80号 平成26年度笠間市岩間駅東土地区画整理事業特別会計補正予算  
（第1号）  
議案第81号 平成26年度笠間市立病院事業会計補正予算（第1号）  
議案第82号 平成26年度笠間市水道事業会計補正予算（第1号）
- 

午前10時01分開議

#### 開議の宣告

- 議長（小藺江一三君） 皆さんおはようございます。  
ご報告申し上げます。  
ただいまの出席議員は全員であります。  
定足数に達しておりますので、直ちに本日の会議を開きます。  
本日の会議に、地方自治法第121条第1項の規定により出席を求めた者及び議会事務局職員の出席者は、お手元に配付いたしました資料のとおりです。
- 

#### 議事日程の報告

- 議長（小藺江一三君） 日程についてご報告申し上げます。  
本日の議事日程につきましては、お手元に配付いたしました議事日程表のとおりといたします。  
これより議事日程に入ります。
- 

#### 会議録署名議員の指名について

- 議長（小藺江一三君） 日程第1、会議録署名議員の指名を行います。  
会議録署名議員は、会議規則第88条の規定により、17番横倉きん君、18番町田征久君を指名いたします。
- 

認定第1号 平成25年度笠間市一般会計及び同特別会計歳入歳出決算認定について

認定第2号 平成25年度笠間市水道事業会計決算認定について

認定第3号 平成25年度笠間市工業用水道事業会計決算認定について

認定第4号 平成25年度笠間市立病院事業会計決算認定について

○議長（小藺江一三君） 日程第2、認定第1号 平成25年度笠間市一般会計及び同特別会計歳入歳出決算認定について、ないし認定第4号 平成25年度笠間市立病院事業会計決算認定についてまでの4件を一括議題といたします。

議案の説明は既に終了しております。

これより質疑に入ります。

通告がありませんので、質疑を終わります。

お諮りいたします。

ただいま議題となっております認定第1号ないし認定第4号については、委員会条例第6条第1項及び第2項の規定により、8名の委員で構成する決算特別委員会を設置し、会議規則第37条第1項の規定により、この決算特別委員会に付託し審査いたしたいと思っておりますが、ご異議ございませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○議長（小藺江一三君） ご異議なしと認め、そのように決しました。

さらに、お諮りいたします。

ただいま設置いたしました決算特別委員会の委員の選任については、委員会条例第8条第1項の規定により、菅井 信君、小磯節子君、野口 圓君、鈴木裕士君、石松俊雄君、海老澤 勝君、横倉きん君及び大関久義君の8名を指名いたしたいと思っておりますが、ご異議ございませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○議長（小藺江一三君） ご異議なしと認めます。よって、ただいま指名いたしました8名の諸君を決算特別委員会委員に選任することに決定いたしました。

---

議案第56号 笠間市税条例等の一部を改正する条例について

議案第57号 笠間市産業活動の活性化及び雇用機会の創出のための固定資産税の特別措置に関する条例の一部を改正する条例について

議案第58号 笠間市福祉事務所設置条例の一部を改正する条例について

議案第59号 笠間市医療福祉費支給に関する条例の一部を改正する条例について

議案第60号 笠間市立学校の設置に関する条例の一部を改正する条例について

議案第61号 笠間市火災予防条例の一部を改正する条例について

議案第62号 笠間市家庭的保育事業等の設備及び運営に関する基準を定める条例について

- 議案第63号 笠間市特定教育・保育施設及び特定地域型保育事業の運営に関する基準を定める条例について
- 議案第64号 笠間市放課後児童健全育成事業の設備及び運営に関する基準を定める条例について
- 議案第65号 笠間市教育・保育の実施に関する条例について
- 議案第66号 笠間市企業立地促進基金条例について
- 議案第67号 茨城消防救急無線・指令センター運営協議会規約の一部変更に関する協議について
- 議案第68号 指定管理者の指定について（笠間クラインガルテン）
- 議案第69号 動産購入契約の締結について（クライアントパソコン機器調達）
- 議案第70号 動産購入契約の締結について（高規格救急自動車）
- 議案第71号 工事請負契約の変更について（稲田中学校校舎耐震補強及び改修工事）
- 議案第72号 工事請負契約の締結について（教育委員会庁舎建設工事）
- 議案第73号 平成26年度笠間市一般会計補正予算（第2号）
- 議案第74号 平成26年度笠間市国民健康保険特別会計補正予算（第1号）
- 議案第75号 平成26年度笠間市後期高齢者医療特別会計補正予算（第2号）
- 議案第76号 平成26年度笠間市介護保険特別会計補正予算（第2号）
- 議案第77号 平成26年度笠間市介護サービス事業特別会計補正予算（第1号）
- 議案第78号 平成26年度笠間市公共下水道事業会計補正予算（第1号）
- 議案第79号 平成26年度笠間市農業集落排水事業特別会計補正予算（第1号）
- 議案第80号 平成26年度笠間市岩間駅東土地区画整理事業特別会計補正予算（第1号）
- 議案第81号 平成26年度笠間市立病院事業会計補正予算（第1号）
- 議案第82号 平成26年度笠間市水道事業会計補正予算（第1号）

○議長（小藺江一三君） 日程第3、議案第56号 笠間市税条例の一部を改正する条例について、ないし議案第82号 平成26年度笠間市水道事業会計補正予算（第1号）までの27件を一括議題といたします。

議案の説明は既に終了しております。

これより質疑に入ります。

質疑の通告に従い発言を許可いたします。

11番鈴木裕士君の発言を許可いたします。

○11番（鈴木裕士君） 議案第81号について質問いたします。

病院事業収益、これが737万9,000円減額、それから、病院事業費用合計で同じ金額が減額になっております。この病院事業費用の減額、これについては人事異動による人件費の

減額という説明がありました。それに伴って、バランスをとるためということで病院事業収益を減額しております。事前の質問では相関関係ということで質問したんですけれども、一昨日は、バランスをとるためということの説明でありました。バランスをとるためということであれば、人件費が減少するならば、当然、今度は利益がふえるか繰入金を減額するか、こういった方法になるかと思うんですけれども、その辺ちょっと考え方がおかしいんじゃないかと思うんですが、伺います。

○議長（小藺江一三君） 市立病院事務局長。

○市立病院事務局長（打越勝利君） 鈴木（裕）議員のご質疑にお答えいたします。

質問要旨の中で、今お話がかわりました予算の均衡をというご説明ですが、これは病院事業では黒字予算を認められておりますが、収入の大部分が外来や入院収益といった不確定な要素により見込んでおります。いわゆる病気が、例えばインフルエンザがはやれば外来がふえるとかいう形で、あくまでも来た患者さんに応じて収益が異なるという説明になります。

また、国で決められた診療報酬は大幅な黒字を見込める公定価格ではないということから、独立採算制をとる本事業につきましては収支均衡を原則としております。

以上でございます。

○議長（小藺江一三君） 鈴木裕士君。

○11番（鈴木裕士君） 確かに病院経営というのは予測がつかない部分があるかと思えます。ただ、1年を終わって減額するならば、なるほどと思えます。ただ、予算成立して、予算委員会であれだけ皆さん方、慎重に審議して、それで予算が通ったわけです。その予算が半年もしないで減額するというのは、到底、私としては考えられない。この辺、いかが考えますか。

○議長（小藺江一三君） 市立病院事務局長打越勝利君。

○市立病院事務局長（打越勝利君） 先ほどのお話のところは予算の均衡を図るというご説明をいたしました。この次は、出てくるのは収益をなぜ減額補正したのかという点になりますが、今回、ことしの4月より平日夜間診療を病院のほうで行っていますが、その診療のほうで1時間短縮という形になっております。患者数が減少したことと、あと、日曜診療について患者数が減少しているような状況がありますので、そういった部分のところから、外来の部分の収益を減額するという形で検討しました。

○議長（小藺江一三君） 以上で質疑を終わります。

お諮りいたします。

ただいま議題となっております議案第56号 笠間市税条例の一部を改正する条例について、ないし議案第82号 平成26年度笠間市水道事業会計補正予算（第1号）については、会議規則第37条第1項の規定により、お手元に配付いたしました議案付託区分表のとおり所管の委員会へ付託いたします。

---

## 散会の宣告

○議長（小藺江一三君） 以上で、本日の日程は全て終了いたしました。

本日はこれにて散会いたします。

次の本会議は9月16日に開催いたしますので、ご参集ください。

直ちに全員協議会を開催いたしますので、全員協議会室のほうへご参集ください。

その後、全員協議会終了後、決算特別委員会を第2会議室、その後、議会運営委員会を開催いたしますので、よろしく願いいたします。

午前10時10分散会

地方自治法第123条第2項の規定により署名する

笠間市議会議長 小藺江 一 三

署 名 議 員 横 倉 き ん

署 名 議 員 町 田 征 久