

平成24年第3回
笠間市議会定例会会議録 第2号

平成24年9月6日 午前10時00分開議

出席議員

議長	24番	柴沼	広君
副議長	14番	海老澤	勝君
	1番	畑岡洋	二君
	2番	橋本良	一君
	3番	小磯節	子君
	4番	飯田正	憲君
	5番	石田安	夫君
	6番	鹿志村清	一君
	7番	蛭澤幸	一君
	9番	藤枝	浩君
	10番	鈴木裕	士君
	11番	鈴木貞	夫君
	12番	西山	猛君
	13番	石松俊	雄君
	15番	萩原瑞	子君
	16番	中澤	猛君
	17番	上野	登君
	18番	横倉き	ん君
	19番	町田征	久君
	20番	大関久	義君
	21番	市村博	之君
	22番	小園江	一三君
	23番	石崎勝	三君

欠席議員

8番 野口 圓君

出席説明者

市長 山口伸樹君

副市長	田所和弘君
教育長	飯島勇君
市長公室長	深澤悌二君
総務部長	阿久津英治君
市民生活部長	小坂浩君
福祉部長	小松崎栄一君
保健衛生部長	菅井信君
産業経済部長	神保一徳君
都市建設部長	仲田幹雄君
上下水道部長	藤田幸孝君
教育次長	埴栄君
消防長	小森清君
会計管理者	高安行男君
笠間支所長	安見和行君
岩間支所長	海老沢耕市君
監査委員事務局長	西連寺洋人君

出席議会事務局職員

議会事務局長	伊勢山正
議会事務局次長	石上節子
次長補佐	飛田信一
係長	瀧本新一

議事日程第2号

平成24年9月6日(木曜日)

午前10時開議

- 日程第1 会議録署名議員の指名について
- 日程第2 認定第1号 平成23年度笠間市一般会計及び同特別会計歳入歳出決算認定について
- 認定第2号 平成23年度笠間市水道事業会計決算認定について
- 認定第3号 平成23年度笠間市工業用水道事業会計決算認定について
- 認定第4号 平成23年度笠間市立病院事業会計決算認定について
- 日程第3 議案第58号 笠間市職員の給与に関する条例の一部を改正する条例について

- 議案第59号 笠間市財産の交換、譲与、無償貸付等に関する条例及び笠間市特定用途制限地域における建築物の制限に関する条例の一部を改正する条例について
- 議案第60号 笠間市地域福祉センターの設置及び管理に関する条例の一部を改正する条例について
- 議案第61号 笠間市障害者福祉センターの設置及び管理に関する条例について
- 議案第62号 笠間市水道事業給水条例の一部を改正する条例について
- 議案第63号 笠間市火災予防条例の一部を改正する条例について
- 議案第64号 笠間市立幼稚園保育料等徴収条例について
- 議案第65号 茨城県後期高齢者医療広域連合規約の一部変更について
- 議案第66号 水戸地方広域市町村圏事務組合の解散について
- 議案第67号 水戸地方広域市町村圏事務組合の解散に伴う財産等の処分について
- 議案第68号 動産購入契約の締結について（高規格救急自動車購入）
- 議案第69号 平成24年度笠間市一般会計補正予算（第5号）
- 議案第70号 平成24年度笠間市国民健康保険特別会計補正予算（第1号）
- 議案第71号 平成24年度笠間市後期高齢者医療特別会計補正予算（第1号）
- 議案第72号 平成24年度笠間市介護保険特別会計補正予算（第1号）
- 議案第73号 平成24年度笠間市介護サービス事業特別会計補正予算（第1号）
- 議案第74号 平成24年度笠間市公共下水道事業特別会計補正予算（第2号）
- 議案第75号 平成24年度笠間市農業集落排水事業特別会計補正予算（第2号）
- 議案第76号 平成24年度笠間市立病院事業会計補正予算（第1号）
- 議案第77号 平成24年度笠間市水道事業会計補正予算（第1号）
- 議案第78号 平成24年度笠間市工業用水道事業補正予算（第1号）
- 議案第79号 工事請負契約の締結について（笠間市民体育館耐震補強及び災害復旧工事）

1．本日の会議に付した事件

- 日程第1 会議録署名議員の指名について
- 日程第2 認定第1号 平成23年度笠間市一般会計及び同特別会計歳入歳出決算認定について
 - 認定第2号 平成23年度笠間市水道事業会計決算認定について
 - 認定第3号 平成23年度笠間市工業用水道事業会計決算認定について
 - 認定第4号 平成23年度笠間市立病院事業会計決算認定について
- 日程第3 議案第58号 笠間市職員の給与に関する条例の一部を改正する条例について

- 議案第59号 笠間市財産の交換、譲与、無償貸付等に関する条例及び笠間市特定用途制限地域における建築物の制限に関する条例の一部を改正する条例について
- 議案第60号 笠間市地域福祉センターの設置及び管理に関する条例の一部を改正する条例について
- 議案第61号 笠間市障害者福祉センターの設置及び管理に関する条例について
- 議案第62号 笠間市水道事業給水条例の一部を改正する条例について
- 議案第63号 笠間市火災予防条例の一部を改正する条例について
- 議案第64号 笠間市立幼稚園保育料等徴収条例について
- 議案第65号 茨城県後期高齢者医療広域連合規約の一部変更について
- 議案第66号 水戸地方広域市町村圏事務組合の解散について
- 議案第67号 水戸地方広域市町村圏事務組合の解散に伴う財産等の処分について
- 議案第68号 動産購入契約の締結について（高規格救急自動車購入）
- 議案第69号 平成24年度笠間市一般会計補正予算（第5号）
- 議案第70号 平成24年度笠間市国民健康保険特別会計補正予算（第1号）
- 議案第71号 平成24年度笠間市後期高齢者医療特別会計補正予算（第1号）
- 議案第72号 平成24年度笠間市介護保険特別会計補正予算（第1号）
- 議案第73号 平成24年度笠間市介護サービス事業特別会計補正予算（第1号）
- 議案第74号 平成24年度笠間市公共下水道事業特別会計補正予算（第2号）
- 議案第75号 平成24年度笠間市農業集落排水事業特別会計補正予算（第2号）
- 議案第76号 平成24年度笠間市立病院事業会計補正予算（第1号）
- 議案第77号 平成24年度笠間市水道事業会計補正予算（第1号）
- 議案第78号 平成24年度笠間市工業用水道事業補正予算（第1号）
- 議案第79号 工事請負契約の締結について（笠間市民体育館耐震補強及び災害復旧工事）

午前9時59分開議

開議の宣告

議長（柴沼 広君） 皆さんおはようございます。

ご報告申し上げます。

ただいまの出席議員は23名であります。本日の欠席議員は、8番野口 圓君であります。定足数に達しておりますので、直ちに本日の会議を開きます。

本日の会議に、地方自治法第121条の規定により出席を求めた者及び議会事務局職員の出席者は、お手元に配付いたしました資料のとおりです。

議事日程の報告

議長（柴沼 広君） 日程についてご報告申し上げます。

本日の議事日程につきましては、お手元に配付しました議事日程表のとおりといたします。

これより議事日程に入ります。

会議録署名議員の指名について

議長（柴沼 広君） 日程第1、会議録署名議員の指名を行います。

会議録署名議員は、会議規則第81条の規定により、19番町田征久君、20番大関久義君を指名いたします。

ここで、総務部長より発言を求められておりますので、それを許可いたします。

総務部長阿久津英治君。

総務部長（阿久津英治君） 一昨日の議案第59号の説明の中で読み誤りがございましたので、訂正させていただきます。

議案第59号 笠間市財産の交換、譲与、無償貸付等に関する条例及び笠間市特定用途制限地域における建築物の制限に関する条例の一部を改正する条例の改正内容として、郵便事業株式会社と郵便局株式会社の2社が合併して日本郵政株式会社となると申し上げましたが「日本郵政株式会社」ではなく「日本郵便株式会社」の誤りでしたので、おわびして訂正させていただきます。

認定第1号 平成23年度笠間市一般会計及び同特別会計歳入歳出決算認定について

認定第2号 平成23年度笠間市水道事業会計決算認定について

認定第3号 平成23年度笠間市工業用水道事業会計決算認定について

認定第4号 平成23年度笠間市立病院事業会計決算認定について

議長（柴沼 広君） 日程第2、認定第1号 平成23年度笠間市一般会計及び同特別会計歳入歳出決算認定についてないし認定第4号 平成23年度笠間市立病院事業会計決算認定についてまでの4件を一括議題といたします。

議案の説明は既に終了しております。

これより質疑に入ります。

通告がありますので、18番横倉きん君の発言を許可いたします。

18番（横倉きん君） 認定第1号 平成23年度笠間市一般会計及び同特別会計歳入歳出決算認定について伺います。

1点目、主要施策の成果報告書の2ページで、予算額に対する決算額の比率が低い要因は何か。やっていないのか。

2点目、主要施策の成果報告書の18ページの個人市民税、現年度。

議長（柴沼 広君） 横倉議員、マイク近づけて。

18番（横倉きん君） 現年度分調停額に関連して、個人市民税納税義務者3万6,662人、均等割のみ納付する納税義務者。

議長（柴沼 広君） 横倉議員、マイクが調子悪いもので、ちょっと交換しますから。暫時休憩いたします。

午前10時03分休憩

午前10時05分再開

議長（柴沼 広君） 休憩を解き会議を再開いたします。

18番（横倉きん君） 18番、日本共産党の横倉きんです。認定第1号 平成23年度笠間市一般会計及び同特別会計歳入歳出決算認定について質疑を行います。

1点目、主要施策の成果報告書の2ページで、予算額に対する決算額の比率が低い要因は何か。やっていないのか、やれなかったのか。

2点目、主要施策の成果報告書の18ページの個人市民税、現年度課税分調定額に関連して個人市民税納税義務者3万6,662人、均等割のみを納付する納税義務者4,045人となりますが、前年度と比較して。

議長（柴沼 広君） 全部回したの出しちゃえ、全部。

18番（横倉きん君） 前年度と比較して経済が落ち込んでいる中でふえているのか。また、個人市民税調定額についてはどうか。

3点目、平成23年度笠間市歳入歳出決算書の7節の賃金において、非正規職員は何人で、全職員に対する比率はどれぐらいなのか。また、非正規職員の採用数の上位五つの部署についてはどうか、多い順に知らせてください。

4点目、主要施策の成果報告書の208ページから9ページ、小学校、これは小学校図書整備事業とか、また、213ページ、12から13ページにかけて、小中学校の図書整備事業が載っております。学校図書室は、いつでも利用できるのか。また、図書司書は置いているのか伺います。

5点目、平成23年度笠間市一般会計及び特別会計歳入歳出における監査委員会審査意見書の31ページに、国民健康保険特別会計では、平成23年度は収入済額が2.6%増、82.7%から85.3%になっています。しかし、不納欠損額は前年度に比べてふえています。その要因

は何か。また、国保加入世帯に対する滞納世帯数、平成24年3月現在ではどうだったのか。世帯数で何%だったのか。資格証明書、短期保険証の発行はどうだったのか。

6点目、介護保険特別会計について、介護認定者はどのくらいいるのか。また、介護認定者で介護サービスを受けている人数及び割合はどうだったのか。また、介護利用限度額に対する利用率はどのくらいなのか。

1回目の質問をいたします。

議長（柴沼 広君） 総務部長阿久津英治君。

総務部長（阿久津英治君） 18番横倉議員のご質問にお答えします。

主要施策の成果報告書の2ページで、予算額に対する決算額の比率が低い要因は何かとのご質問でございますが、23年度予算に計上した事業につきましては、鋭意事業を進めてまいりましたが、例えば天候によるものや関係機関との調整によるものなど、いろいろな事情によりまして、特に昨年度は災害復旧工事が多かったこともありまして、23年度内に完了できず、やむを得ず24年度に繰り越して完了を目指している事業があることが要因であります。

これら24年度に繰り越した事業があるため、特に建設事業を計上しております公共下水道事業、農業集落排水事業、岩間駅東土地地区画整理事業、各特別会計におきましては、23年度予算額に対する決算額の比率が低くなっております。

次に、主要施策の成果報告書18ページの個人市民税調定額に関連して、納税義務者数3万6,662人、均等割のみを納付する納税義務者数4,045人とあり、前年度に比較して経済が落ち込んでいる中でふえているのか、また、個人市民税調停額についてはどうかとのご質問でございますが、前年度と比較いたしますと、納税義務者数は515人の減、均等割のみを納付する納税義務者数も54人ほど減少しております。

個人市民税の調停額につきましては、平成23年度の個人市民税の現年課税分調停額は31億5,348万1,210円であり、22年度が32億6,813万1,837円でございますことから、金額で1億1,465万627円の減、率にいたしますと約3.5%減少している状況でございます。

減少している要因といたしましては、なかなか好転しない経済状況による相対的な所得の低下、団塊世代の退職者の増加及び人口の減少など、さまざまな要因が影響しているものと考えられます。

議長（柴沼 広君） 市長公室長深澤悌二君。

市長公室長（深澤悌二君） 私からは、非正規職員についてのご質疑にお答え申し上げます。

当市における臨時非常勤職員につきましては、所属や職種により任用期間が数カ月から1年までとさまざまであり、勤務日につきましても、隔日勤務や土日のみの勤務など多種多様であるほか、勤務時間につきましても、1日数時間の職員からフルタイムの職員まで多岐にわたる勤務体系をとっております。

これら臨時非常勤職員の人数につきましては、平成23年度の実績といたしまして、延べ人数で申し上げますと322人となっており、全職員数の30.3%となっております。

なお、月平均いたしますと、常時雇用されております人数は約250人前後、全職員数の約25%で推移をしております。

また、臨時非常勤職員数の多い部署、上位5位につきましては、それぞれ延べ人数で申し上げますと、保育所60人、子ども福祉課47人、これは、放課後児童クラブ、子育て支援センター、子ども手当受付等を含めたものでございます。その次に、図書館31人、学校給食センター19人、市立病院19人となっております。

議長（柴沼 広君） 教育次長埴 栄君。

教育次長（埴 栄君） 私の方から学校図書室の利用と司書に関するご質問にお答えをしたいと思います。

学校図書室はいつでも開放されてございまして、各学校では、読書運動を推進したり、教科学習に活用することはもちろんでございますけれども、児童生徒が、みずから調べ学習をしたり、読書を楽しむことができるよう、朝や放課後、休み時間など、いつでも利用できる状況となっております。

また、司書の配置についてでございますけれども、国の基準では、12学級以上の学校に司書の資格を持つ教諭、いわゆる司書教諭を配置することとなっておりますが、本市におきましては、小中学校の全校に司書教諭を配置しているところでございます。

以上です。

議長（柴沼 広君） 保健衛生部長菅井 信君。

保健衛生部長（菅井 信君） 18番横倉議員の5点目の質疑にお答えいたします。

まず、22年と23年を比較して不納欠損額が前年度に比べてふえている要因は何かという質疑でありますけれども、まず、不納欠損額の平成22年度については778件で4,778万1,521円であり、平成23年度については913件で7,843万180円となっております。前年度に比べて64.1%の増となっております。

増加の主な要因といたしましては、地方税法の第18条、つまり執行停止期間中に消滅時効になったもの、これがふえた件数と、それから、金額がふえたということによるものであります。

次に、国保加入世帯に対する滞納世帯数についてですが、国保加入世帯は1万3,407世帯で滞納世帯は2,785世帯、約20.8%となっております。

次に、平成23年度末ということでしたが、24年の4月1日現在ということでお答えさせていただきますが、資格証明書発行世帯数については89世帯、短期保険証発行世帯では1,776世帯となっております。割合については、資格証で0.7%、短期証で13.2%となっております。

以上です。

議長（柴沼 広君） 福祉部長小松崎栄一君。

福祉部長（小松崎栄一君） 介護保険特別会計の決算認定について、介護認定者で介護サービスを受けている人数及び割合、それから、利用限度額に対する利用率ということでお答え申し上げたいと思います。

24年3月末現在で要介護の認定を受けている方につきましては2,767人、そのうち介護サービスの利用を受けている方については2,378人で、85.9%となっております。

それから、介護サービスの利用限度額に対する利用率につきましては、平成24年3月末現在で、限度額に対して8割以上の利用者が16.7%、それから、4割以上8割未満の利用者が44.1%、2割以上4割未満の利用者が22.6%で、2割未満の利用者につきましては16.5%ということになっております。

以上です。

〔「今24年度末、介護、現在数」と呼ぶ者あり〕

福祉部長（小松崎栄一君） 24年3月末という、結局23年度末です。

議長（柴沼 広君） 横倉きん君。

18番（横倉きん君） 図書の問題では、図書教諭は全部置いているということですが、ふだん昼休みや何かでも使えるという、図書司書はどうなんでしょうか、置いているのかどうか。その点、詳しくお願いします。

それから、非正規職員の人数を述べていただきましたが、フルタイムで働いている人は何人いるのか。

以上、2点です。お願いします。

議長（柴沼 広君） 教育次長埜 栄君。

教育次長（埜 栄君） 先ほど司書教諭につきましては全校に配置してございますけれども、司書のみ、司書につきましては配置をしてございません。

議長（柴沼 広君） 市長公室長深澤悌二君。

市長公室長（深澤悌二君） フルタイムの職員数でございますが、先ほど常時250名ほど非常勤職員がいると申し上げましたけれども、そのうち153名、率にいたしまして61.2%ということになっております。

以上でございます。

議長（柴沼 広君） 横倉きん君。

18番（横倉きん君） 非常勤の労働条件、いろいろな制度について、どういうふうになっているか伺います。

議長（柴沼 広君） 市長公室長深澤悌二君。

市長公室長（深澤悌二君） 非常勤職員につきましては、時間数とか、いろいろ勤務形態が違いますが、それぞれにおきまして、労災保険、それから、非常勤職員公務災害補償保険、それから、勤務日数に応じて、社会保険、雇用保険に加入しております。また、有

給休暇等の整備を行っておりまして、処遇の面では正職員に準じた保護がされているものと認識しております。

以上でございます。

18番（横倉きん君） 以上で終わります。

議長（柴沼 広君） 横倉きん君の質疑を終わります。

以上で、質疑を終わります。

お諮りいたします。

ただいま議題となっております認定第1号ないし認定第4号については、委員会条例第6条第1項及び第2項の規定により、8名の委員で構成する決算特別委員会を設置し、会議規則第37条第1項の規定により、この決算特別委員会に付託し、審査したいと思います。が、ご異議ございませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

議長（柴沼 広君） ご異議なしと認め、そのように決しました。

さらに、お諮りいたします。

ただいま設置されました決算特別委員会の委員の選任については、委員会条例第8条第1項の規定により、畑岡洋二君、橋本良一君、鹿志村清一君、蛭澤幸一君、鈴木裕士君、鈴木貞夫君、萩原瑞子君及び市村博之君の8名を指名したいと思います。が、ご異議ございませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

議長（柴沼 広君） ご異議なしと認めます。よって、ただいま指名いたしました8名の諸君を決算特別委員会委員に選任することに決定いたしました。

議案第58号 笠間市職員の給与に関する条例の一部を改正する条例について

議案第59号 笠間市財産の交換、譲与、無償貸付等に関する条例及び笠間市特定用途制限地域における建築物の制限に関する条例の一部を改正する条例について

議案第60号 笠間市地域福祉センターの設置及び管理に関する条例の一部を改正する条例について

議案第61号 笠間市障害者福祉センターの設置及び管理に関する条例について

議案第62号 笠間市水道事業給水条例の一部を改正する条例について

議案第63号 笠間市火災予防条例の一部を改正する条例について

議案第64号 笠間市立幼稚園保育料等徴収条例について

議案第65号 茨城県後期高齢者医療広域連合規約の一部変更について

議案第66号 水戸地方広域市町村圏事務組合の解散について

議案第67号 水戸地方広域市町村圏事務組合の解散に伴う財産等の処分について

- 議案第68号 動産購入契約の締結について（高規格救急自動車購入）
議案第69号 平成24年度笠間市一般会計補正予算（第5号）
議案第70号 平成24年度笠間市国民健康保険特別会計補正予算（第1号）
議案第71号 平成24年度笠間市後期高齢者医療特別会計補正予算（第1号）
議案第72号 平成24年度笠間市介護保険特別会計補正予算（第1号）
議案第73号 平成24年度笠間市介護サービス事業特別会計補正予算（第1号）
議案第74号 平成24年度笠間市公共下水道事業特別会計補正予算（第2号）
議案第75号 平成24年度笠間市農業集落排水事業特別会計補正予算（第2号）
議案第76号 平成24年度笠間市立病院事業会計補正予算（第1号）
議案第77号 平成24年度笠間市水道事業会計補正予算（第1号）
議案第78号 平成24年度笠間市工業用水道事業補正予算（第1号）
議案第79号 工事請負契約の締結について（笠間市民体育館耐震補強及び災害復旧工事）

議長（柴沼 広君） 日程第3、議案第58号 笠間市職員の給与に関する条例の一部を改正する条例についてないし議案第79号 工事請負契約の締結についてまでの22件を一括議題といたします。

議案の説明は、既に終了しております。

これより質疑に入りますが、通告がありませんので、質疑を終わります。

ただいま議題となっております議案第58号ないし議案第79号については、会議規則第37条第1項の規定により、お手元に配付いたしました議案付託区分表のとおり所管の常任委員会へ付託いたします。

散会の宣告

議長（柴沼 広君） 以上で、本日の日程はすべて終了いたしました。

本日はこれにて散会いたします。

次の本会議は9月18日に開きますので、ご参集ください。

なお、この後、直ちに決算特別委員会を開きますので、委員は第2会議室にお集まりください。決算特別委員会終了後、議会運営委員会を開きますので、委員は第1会議室へお集まり願います。

午前10時24分散会

地方自治法第123条第2項の規定により署名する

笠間市議会議長 柴 沼 広

署名議員 町 田 征 久

署名議員 大 関 久 義