

平成22年第3回
笠間市議会定例会会議録 第6号

平成22年9月17日 午前10時00分開議

出席議員

議長	28	番	市	村	博	之	君
副議長	17	番	町	田	征	久	君
	1	番	小	磯	節	子	君
	2	番	飯	田	正	憲	君
	3	番	石	田	安	夫	君
	4	番	姥	澤	幸	一	君
	5	番	野	口		圓	君
	6	番	藤	枝		浩	君
	7	番	鈴	木	裕	士	君
	8	番	鈴	木	貞	夫	君
	9	番	西	山		猛	君
	10	番	石	松	俊	雄	君
	11	番	畑	岡		進	君
	12	番	海老	澤		勝	君
	13	番	萩	原	瑞	子	君
	14	番	中	澤		猛	君
	15	番	上	野		登	君
	16	番	横	倉	き	ん	君
	18	番	大	関	久	義	君
	19	番	野	原	義	昭	君
	20	番	杉	山	一	秀	君
	21	番	柴	沼		広	君
	22	番	小園	江	一	三	君
	23	番	須	藤	勝	雄	君
	24	番	石	崎	勝	三	君
	25	番	竹	江		浩	君
	26	番	常	井	好	美	君
	27	番	海老	澤	勝	男	君

欠席議員

なし

出席説明者

市長	山口伸樹君
副市長	渡邊千明君
教育長	飯島勇君
市長公室長	小松崎登君
総務部長	塙栄君
市民生活部長	打越正男君
福祉部長	藤枝政弘君
保健衛生部長	菅井信君
産業経済部長	岡井俊博君
都市建設部長	仲田幹雄君
上下水道部長	大和田俊郎君
教育次長	深澤悌二君
消防長	杉山豊君
会計管理者	横田文夫君
笠間支所長	藤枝勉君
岩間支所長	持丸正美君
農業委員会事務局長	中村一男君

出席議会事務局職員

事務局長	高野幸洋
事務局次長	前嶋晃司
次長補佐	内桶秀男
主査	高野一
主幹	川野輪良子
事務補	篠崎三枝子

議事日程第6号

平成22年9月17日(金曜日)

午前10時開議

日程第1 会議録署名議員の指名について

日程第2 委員会の閉会中の継続審査について

日程第3 認定第1号 平成21年度笠間市一般会計及び同特別会計歳入歳出決算認定について

認定第2号 平成21年度笠間市笠間水道事業会計決算認定について

- 認定第3号 平成21年度笠間市友部水道事業会計決算認定について
 認定第4号 平成21年度笠間市岩間水道事業会計決算認定について
 認定第5号 平成21年度笠間市工業用水道事業会計決算認定について
 認定第6号 平成21年度笠間市立病院事業会計決算認定について
 日程第4 議案第54号 笠間市議会の議員の議員報酬及び費用弁償等に関する条例の一部を改正する条例について
 議案第55号 笠間市税条例の一部を改正する条例について
 議案第56号 笠間市の特別職の職員で非常勤のものの報酬及び費用弁償に関する条例の一部を改正する条例について
 議案第57号 笠間市手数料条例の一部を改正する条例について
 議案第58号 笠間市火災予防条例の一部を改正する条例について
 議案第59号 笠間市浄化センターともべ汚泥処理施設増設工事委託に関する基本協定の締結について
 議案第60号 市道路線の廃止及び認定について
 議案第62号 平成22年度笠間市一般会計補正予算（第2号）
 議案第63号 平成22年度笠間市国民健康保険特別会計補正予算（第1号）
 議案第64号 平成22年度笠間市老人保健特別会計補正予算（第1号）
 議案第65号 平成22年度笠間市後期高齢者医療特別会計補正予算（第1号）
 議案第66号 平成22年度笠間市介護保険特別会計補正予算（第1号）
 議案第67号 平成22年度笠間市介護サービス事業特別会計補正予算（第1号）
 議案第68号 平成22年度笠間市公共下水道事業特別会計補正予算（第2号）
 議案第69号 平成22年度笠間市農業集落排水事業特別会計補正予算（第2号）
 議案第70号 平成22年度笠間市立病院事業会計補正予算（第1号）
 議案第71号 平成22年度笠間市水道事業会計補正予算（第2号）
 議案第72号 平成22年度笠間市工業用水道事業会計補正予算（第1号）
 日程第5 指定管理者制度に関する調査特別委員会調査報告について

1. 本日の会議に付した事件

- 日程第1 会議録署名議員の指名について
 日程第2 委員会の閉会中の継続審査について
 日程第3 認定第1号 平成21年度笠間市一般会計及び同特別会計歳入歳出決算認定について
 認定第2号 平成21年度笠間市笠間水道事業会計決算認定について
 認定第3号 平成21年度笠間市友部水道事業会計決算認定について
 認定第4号 平成21年度笠間市岩間水道事業会計決算認定について

- 認定第5号 平成21年度笠間市工業用水道事業会計決算認定について
認定第6号 平成21年度笠間市立病院事業会計決算認定について
日程第4 議案第54号 笠間市議会の議員の議員報酬及び費用弁償等に関する条例の一部を改正する条例について
議案第55号 笠間市税条例の一部を改正する条例について
議案第56号 笠間市の特別職の職員で非常勤のものの報酬及び費用弁償に関する条例の一部を改正する条例について
議案第57号 笠間市手数料条例の一部を改正する条例について
議案第58号 笠間市火災予防条例の一部を改正する条例について
議案第59号 笠間市浄化センターともべ汚泥処理施設増設工事委託に関する基本協定の締結について
議案第60号 市道路線の廃止及び認定について
議案第62号 平成22年度笠間市一般会計補正予算(第2号)
議案第63号 平成22年度笠間市国民健康保険特別会計補正予算(第1号)
議案第64号 平成22年度笠間市老人保健特別会計補正予算(第1号)
議案第65号 平成22年度笠間市後期高齢者医療特別会計補正予算(第1号)
議案第66号 平成22年度笠間市介護保険特別会計補正予算(第1号)
議案第67号 平成22年度笠間市介護サービス事業特別会計補正予算(第1号)
議案第68号 平成22年度笠間市公共下水道事業特別会計補正予算(第2号)
議案第69号 平成22年度笠間市農業集落排水事業特別会計補正予算(第2号)
議案第70号 平成22年度笠間市立病院事業会計補正予算(第1号)
議案第71号 平成22年度笠間市水道事業会計補正予算(第2号)
議案第72号 平成22年度笠間市工業用水道事業会計補正予算(第1号)
日程第5 指定管理者制度に関する調査特別委員会調査報告について

午前10時00分開議

開議の宣告

議長(市村博之君) 皆さんおはようございます。

ご報告申し上げます。

ただいまの出席議員は全員であります。

定足数に達しておりますので、本日の会議を開きます。

本日の会議に、地方自治法第121条の規定により説明のため出席を求めた者及び議会事務局職員の出席者は、お手元に配付いたしました資料のとおりであります。

議事日程の報告

議長（市村博之君） 日程について申し上げます。

本日の議事日程につきましては、お手元に配付いたしました議事日程表のとおりといたします。

これより議事日程に入ります。

会議録署名議員の指名について

議長（市村博之君） 日程第1、会議録署名議員の指名を行います。

会議録署名議員は、会議規則第81条の規定により、12番海老澤 勝君、13番萩原瑞子君を指名いたします。

委員会の閉会中の継続審査について

議長（市村博之君） 日程第2、委員会の閉会中の継続審査についてを議題といたします。

総務委員会委員長から、陳情第22 - 2号 「自主共済制度の保険業法適用除外」実現を求める陳情について及び文教厚生委員会委員長から、請願第21 - 1号 「気候保護法（仮称）」の制定を求める請願書については、会議規則第104条の規定により、お手元に配付いたしましたとおり閉会中の継続審査の申し出があります。

お諮りいたします。

本件は、委員長の申し出のとおり継続審査にすることにご異議ございませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

議長（市村博之君） ご異議なしと認めます。よって、本件は委員長の申し出のとおり継続審査とすることに決定しました。

認定第1号 平成21年度笠間市一般会計及び同特別会計歳入歳出決算認定について

認定第2号 平成21年度笠間市笠間水道事業会計決算認定について

認定第3号 平成21年度笠間市友部水道事業会計決算認定について

認定第4号 平成21年度笠間市岩間水道事業会計決算認定について

認定第5号 平成21年度笠間市工業用水道事業会計決算認定について

認定第6号 平成21年度笠間市立病院事業会計決算認定について

議長（市村博之君） 日程第3、認定第1号 平成21年度笠間市一般会計及び同特別会

計歳入歳出決算認定についてないし認定第6号 平成21年度笠間市立病院事業会計決算認定についての6件を一括議題といたします。

まず、付託委員会の決算特別委員会委員長から、審査の経過及び結果について報告願います。

委員長海老澤 勝君。

〔決算特別委員長 海老澤 勝君登壇〕

決算特別委員長（海老澤 勝君） 今期市議会定例会において決算特別委員会に付託になりました案件について、審査の経過と結果を、会議規則第39条第1項の規定に基づきご報告申し上げます。

当委員会は、9月9日、10日、13日の3日間、全員協議会室において、執行部より説明員の出席を求め、審査を行いました。

審査は、認定第1号から第6号までの平成21年度決算認定についてであります。

審査の方法は、課ごとに説明を受け、続けて質疑を行い、最終日に討論及び採決を行い、審査を終了しました。

審査過程での質疑、意見等の主な内容を申し上げます。

認定第1号 平成21年度笠間市一般会計及び同特別会計歳入歳出決算認定のうち、一般会計について、市長公室長所管では、賀詞交歓会の経費、企業誘致の成果、ふるさと融資の状況についてなどの質疑がありました。

総務部所管では、同時選挙の国、県の費用負担割合、市民総合賠償保険の活用状況、災害時の備蓄食料、市債の利率と償還方法、軽自動車税の滞納についてなどの質疑がありました。

市民生活部所管では、塵芥処理費の不用額、外国人登録の状況、住基ネット利用者の状況についてなどの質疑がありました。

福祉部所管では、生活保護世帯の状況、保育料未納世帯の状況、シルバー人材センターの稼働状況についてなどの質疑がありました。

保健衛生部所管では、新型インフルエンザ対策、女性特有のがん検診事業についてなどの質疑がありました。

産業経済部所管では、強い農業づくり交付金事業による農業機械購入、遊休農地活用緊急対策事業の内容、土地改良事業の進捗状況、森林機能緊急回復事業の間伐推進事務費の内容についてなどの質疑がありました。

都市建設部所管では、福原市営住宅の駐車場収入、河川愛護奨励金を財源とする河川報償費の内容についてなどの質疑がありました。

教育委員会所管では、心の教育相談員の配置状況、給食費の統一と滞納対策、友部図書館の借地料についてなどの質疑がありました。

消防本部所管では、消火栓・防火水槽設置についての質疑がありました。

後期高齢者医療特別会計では、特別徴収保険料についての質疑がありました。

介護保険特別会計では、保険料の不納欠損についての質疑がありました。

公共下水道事業特別会計では、使用料の収入未済額、徴収嘱託員の徴収実績と報酬の根拠、企業債の利率と償還方法、下水道接続率と接続推進についてなどの質疑がありました。

認定第2号から認定第5号までの平成21年度各水道事業会計決算認定では、有収率、未収金の対応、ペイオフ対策、鉛管改修の進捗状況などについてなどの質疑がありました。

認定第6号 平成21年度笠間市立病院事業会計決算認定では、未収金の状況、過年度分損益勘定留保資金についてなどの質疑がありました。

また、提出資料について、主要施策の成果報告書の記載内容に統一性がないため、統一するようにとの意見がありました。

3日間にわたり、執行部との間で活発な質疑応答が交わされました。

最終日に討論、採決を行い、当委員会に付託された案件について、認定第1号から第6号まで、全会一致をもって原案のとおり認定した次第であります。

以上が、当委員会に付託になりました案件の審査結果であります。

議員各位におかれましては、ご賛同賜りますようよろしくお願い申し上げます、ご報告といたします。

議長（市村博之君） 委員長の報告が終わりました。

これより委員長報告に対する質疑を行います。

〔「なし」と呼ぶ者あり〕

議長（市村博之君） 質疑を終わります。

これより討論に入ります。

討論の通告がありますので、発言を許可いたします。

16番横倉きん君。

〔16番 横倉きん君登壇〕

16番（横倉きん君） 16番、日本共産党の横倉きんです。

認定第1号 平成21年度笠間市一般会計及び同特別会計歳入歳出決算認定のうち、国民健康保険特別会計について反対討論を行います。

国保税の高騰が住民の生活を圧迫しています。所得200万円台で30万円から40万円の国保税が強いられるなど、支払い能力をはるかに超えています。このことは、必要な医療も受けづらくさせています。

国保税の収納率では、現年度分で83.1%、昨年に比べ2.1%の減、滞納繰越分も含めると62.8%と3%も下がっています。

国保税の高騰の一番の原因は、国庫負担の削減にあります。1980年代は、国保の総収入に占める国庫支出金の割合は50から60%でしたが、たび重なる改定で半分になり、国保税の高騰となりました。また、問題なのは、構造改革や規制緩和の中で、雇用破壊により失

業者や非正規労働者が国保に流入したことや、自営業者や農林漁業者の経営難、倒産、廃業も加速する中で国保加入者の所得は下がっています。

所得が下がっているのに、国保税は1980年代に比べ2倍にもなっています。もともと国保の財政基盤は脆弱であり、公的健康保険の中で唯一社会保障として位置づけられていながら、本来の機能を果たしているとは言えません。

高過ぎる国保税を引き下げるために国庫負担をもとに戻させることと同時に、笠間市としても、国保税の引き下げのために法定外に一般会計から繰り入れを行うべきと考えますが、実施されませんでした。

資格証明書、短期保険証の発行もされています。悪徳納税者以外は、正規の保険証を交付すべきです。

以上の点から反対するものです。

議員各位のご賛同を賜りますようお願いを申し上げ、討論を終わります。

議長（市村博之君） 討論を終わります。

これより1件ごとに採決いたします。

初めに、認定第1号 平成21年度笠間市一般会計及び同特別会計歳入歳出決算認定についてを採決します。

本件に対する委員長の報告は認定すべきものであります。

本件は、委員長の報告のとおり決定することに賛成の諸君の起立を求めます。

〔賛成者起立〕

議長（市村博之君） 起立多数であります。よって、本件は委員長の報告のとおり認定することに決定いたしました。

次に、認定第2号 平成21年度笠間市笠間水道事業会計決算認定についてを採決します。

本件に対する委員長の報告は認定すべきものであります。

本件は、委員長の報告のとおり決定することにご異議ございませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

議長（市村博之君） ご異議なしと認めます。よって、本件は委員長の報告のとおり認定することに決定いたしました。

次に、認定第3号 平成21年度笠間市友部水道事業会計決算認定についてを採決します。

本件に対する委員長の報告は認定すべきものであります。

本件は、委員長の報告のとおり決定することにご異議ございませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

議長（市村博之君） ご異議なしと認めます。よって、本件は委員長の報告のとおり認定することに決定いたしました。

次に、認定第4号 平成21年度笠間市岩間水道事業会計決算認定についてを採決します。

本件に対する委員長の報告は認定すべきものであります。

本件は、委員長の報告のとおり決定することにご異議ございませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

議長（市村博之君） ご異議なしと認めます。よって、本件は委員長の報告のとおり認定することに決定いたしました。

次に、認定第5号 平成21年度笠間市工業用水道事業会計決算認定についてを採決します。

本件に対する委員長の報告は認定すべきものであります。

本件は、委員長の報告のとおり決定することにご異議ございませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

議長（市村博之君） ご異議なしと認めます。よって、本件は委員長の報告のとおり認定することに決定いたしました。

次に、認定第6号 平成21年度笠間市立病院事業会計決算認定についてを採決します。

本件に対する委員長の報告は認定すべきものであります。

本件は、委員長の報告のとおり決定することにご異議ございませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

議長（市村博之君） ご異議なしと認めます。よって、本件は委員長の報告のとおり認定することに決定いたしました。

議案第54号 笠間市議会の議員の議員報酬及び費用弁償等に関する条例の一部を改正する条例について

議案第55号 笠間市税条例の一部を改正する条例について

議案第56号 笠間市の特別職の職員で非常勤のものの報酬及び費用弁償に関する条例の一部を改正する条例について

議案第57号 笠間市手数料条例の一部を改正する条例について

議案第58号 笠間市火災予防条例の一部を改正する条例について

議案第59号 笠間市浄化センターともべ汚泥処理施設増設工事委託に関する基本協定の締結について

議案第60号 市道路線の廃止及び認定について

議案第62号 平成22年度笠間市一般会計補正予算（第2号）

議案第63号 平成22年度笠間市国民健康保険特別会計補正予算（第1号）

議案第64号 平成22年度笠間市老人保健特別会計補正予算（第1号）

議案第65号 平成22年度笠間市後期高齢者医療特別会計補正予算（第1号）

議案第66号 平成22年度笠間市介護保険特別会計補正予算（第1号）

議案第67号 平成22年度笠間市介護サービス事業特別会計補正予算（第1号）

議案第68号 平成22年度笠間市公共下水道事業特別会計補正予算（第2号）

議案第69号 平成22年度笠間市農業集落排水事業特別会計補正予算(第2号)

議案第70号 平成22年度笠間市立病院事業会計補正予算(第1号)

議案第71号 平成22年度笠間市水道事業会計補正予算(第2号)

議案第72号 平成22年度笠間市工業用水道事業会計補正予算(第1号)

議長(市村博之君) 日程第4、議案第54号 笠間市議会の議員の議員報酬及び費用弁償等に関する条例の一部を改正する条例についてないし議案第72号 平成22年度笠間市工業用水道事業会計補正予算(第1号)についての18件を一括議題といたします。

まず、各常任委員会の委員長より、審査の経過及び結果についてご報告願います。

初めに、総務委員会委員長よりご報告願います。

委員長西山 猛君。

〔総務委員長 西山 猛君登壇〕

総務委員長(西山 猛君) 今期市議会定例会において総務委員会に付託になりました案件について、審査の経過並びに結果を、会議規則第39条第1項の規定に基づきご報告を申し上げます。

当委員会は、9月7日、執行部より関係部課長等の出席を求め、審査を行いました。

議案第54号 笠間市議会の議員の議員報酬及び費用弁償等に関する条例の一部を改正する条例については、笠間市議会会議規則の改正に伴う費用弁償支給対象の追加であります。

次に、議案第55号 笠間市税条例の一部を改正する条例については、地方税法の一部を改正する法律の施行に伴い、所要の改正をするものであります。

続いて、議案第57号 笠間市手数料条例の一部を改正する条例については、関係政令の一部を改正する政令の施行に伴い、所要の改正をするものであります。

続いて、議案第58号 笠間市火災予防条例の一部を改正する条例については、関係省令の一部を改正する省令の公布に伴い、所要の改正をするものであります。

続いて、議案第62号 平成22年度笠間市一般会計補正予算(第2号)のうち、本委員会の所管は、市長公室長及び総務部関係であります。

委員からは、NHKのど自慢の経費について、統計調査員の報酬について、市税の減額理由についてなどの質疑があり、執行部から説明を受けました。

審査の結果であります。総務委員会に付託になりました案件につきましては、すべての議案が、全会一致によりまして原案のとおり可決いたしました。

議員各位のご賛同を賜りますようお願い申し上げまして、委員会の報告といたします。

議長(市村博之君) 次に、文教厚生委員会委員長よりご報告願います。

委員長畑岡 進君。

〔文教厚生委員長 畑岡 進君登壇〕

文教厚生委員長(畑岡 進君) 今期市議会定例会において文教厚生委員会に付託にな

りました議案につきまして、審査の経過と結果を、会議規則第39条第1項の規定に基づきご報告を申し上げます。

当委員会は、9月8日、執行部より関係部課長等の出席を求め、当委員会に付託された議案の審査を行いました。

審査の過程での主な質疑及び審査結果についてご報告申し上げます。

議案第56号 笠間市の特別職の職員の非常勤のものの報酬及び費用弁償に関する条例の一部を改正する条例については、外部評価の実施時期や学識経験者の内訳などについての質疑や意見等がございました。

次に、議案第62号 平成22年度笠間市一般会計補正予算(第2号)では、陶芸の里マラソン大会補助金増額の理由、防犯街路灯設置工事の内容、住宅用太陽光発電システムなどに対する補助金支給の実績、障害児保育の状況、女性特有のがん検診の実績などについての質疑がありました。

また、国民健康保険、老人保健、後期高齢者医療、介護保険、介護サービス事業の各特別会計及び市立病院事業会計については、質疑、意見等はありませんでした。

審査の結果、付託になりました議案については、すべて原案のとおり可決いたしました。

以上が、当委員会に付託されました議案の審査の経過並びに結果であります。

議員各位のご賛同を賜りますようよろしくお願いを申し上げます、ご報告といたします。

議長(市村博之君) 次に、産業経済委員会委員長よりご報告願います。

委員長杉山一秀君。

〔産業経済委員長 杉山一秀君登壇〕

産業経済委員長(杉山一秀君) 今期市議会定例会において産業経済委員会に付託になりました議案について、その審査の経過並びに結果を、会議規則第39条第1項の規定に基づきご報告を申し上げます。

当委員会は、9月8日午前10時から、第3委員会室において、委員全員の出席により開催し、審査を行いました。

審査は、議案第62号 平成22年度一般会計補正予算(第2号)のうち、本委員会の所管は産業経済部関係であります。

執行部より説明を受け、各委員から、恋人の聖地のモニュメントについて、ふるさとまつりinかさまの運営について、強い農業づくり交付金事業の不採択による農業振興への影響について、いばらき木づかい環境整備事業補助金についてなどの質疑があり、執行部より答弁がなされました。

審査の結果、産業経済委員会へ付託された議案第62号 平成22年度一般会計補正予算(第2号)については、全会一致をもって原案のとおり可決すべきものと決定した次第であります。

議員各位のご賛同を賜りますようお願い申し上げます、報告といたします。

議長（市村博之君） 次に、土木建設委員会委員長よりご報告願います。

委員長藤枝 浩君。

〔土木建設委員長 藤枝 浩君登壇〕

土木建設委員長（藤枝 浩君） 今期市議会定例会において土木建設委員会に付託になりました議案につきまして、その審査の経過と結果を、会議規則第39条第1項の規定に基づきご報告申し上げます。

当委員会は、9月7日、執行部より関係部課長等の出席を求め、当委員会に付託になりました議案の審査を行いました。

審査の過程での主な質疑、意見等及び審査結果についてご報告申し上げます。

議案第59号 笠間市浄化センターともべ汚泥処理施設増設工事委託に関する基本協定の締結について、下水道事業団に委託しなければならない理由、下水道事業団の経費についてなどの質疑や意見がありました。

議案第60号 市道路線の廃止及び認定については、認定の時期、市道と国・県道との管理区分、廃止路線の払い下げ単価、国・県道を市道に移管した場合の問題点についてなどの質疑や意見がありました。

議案第62号 平成22年度笠間市一般会計補正予算（第2号）では、合併処理浄化槽設置補助金の今回補正予算での対応範囲についてなどの質疑や意見等がありました。

議案第68号、第69号の公共下水道事業及び農業集落排水事業特別会計の補正予算については、特に質疑、意見等はありませんでした。

議案第71号、72号の水道事業会計の補正予算では、井戸水の使用状況についての質疑がありました。

審査の結果、当委員会に付託されました全議案について、全会一致により原案のとおり可決いたしました。

以上が、当委員会に付託になりました議案の審査の経過及び結果であります。

議員各位のご賛同を賜りますようお願い申し上げまして、ご報告といたします。

議長（市村博之君） 各常任委員会委員長の報告が終わりました。

これより委員長の報告に対する質疑を行います。

〔「なし」と呼ぶ者あり〕

議長（市村博之君） 質疑を終わります。

次に、討論に入りますが、通告がありませんので、討論を終わります。

これより1件ごとに採決いたします。

まず、議案第54号 笠間市議会の議員の議員報酬及び費用弁償等に関する条例の一部を改正する条例についてを採決します。

本件に対する委員長の報告は可決です。

本件は、委員長の報告のとおり決定することにご異議ございませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

議長（市村博之君） ご異議なしと認めます。よって、本件は委員長の報告のとおり可決されました。

次に、議案第55号 笠間市税条例の一部を改正する条例についてを採決します。

本件に対する委員長の報告は可決です。

本件は、委員長の報告のとおり決定することにご異議ございませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

議長（市村博之君） ご異議なしと認めます。よって、本件は委員長の報告のとおり可決されました。

次に、議案第56号 笠間市の特別職の職員で非常勤のものの報酬及び費用弁償に関する条例の一部を改正する条例についてを採決します。

本件に対する委員長の報告は可決です。

本件は、委員長の報告のとおり決定することにご異議ございませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

議長（市村博之君） ご異議なしと認めます。よって、本件は委員長の報告のとおり可決されました。

次に、議案第57号 笠間市手数料条例の一部を改正する条例についてを採決します。

本件に対する委員長の報告は可決です。

本件は、委員長の報告のとおり決定することにご異議ございませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

議長（市村博之君） ご異議なしと認めます。よって、本件は委員長の報告のとおり可決されました。

次に、議案第58号 笠間市火災予防条例の一部を改正する条例についてを採決します。

本件に対する委員長の報告は可決です。

本件は、委員長の報告のとおり決定することにご異議ございませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

議長（市村博之君） ご異議なしと認めます。よって、本件は委員長の報告のとおり可決されました。

次に、議案第59号 笠間市浄化センターともべ汚泥処理施設増設工事委託に関する基本協定の締結についてを採決します。

本件に対する委員長の報告は可決です。

本件は、委員長の報告のとおり決定することにご異議ございませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

議長（市村博之君） ご異議なしと認めます。よって、本件は委員長の報告のとおり可決されました。

次に、議案第60号 市道路線の廃止及び認定についてを採決します。

本件に対する委員長の報告は可決です。

本件は、委員長の報告のとおり決定することにご異議ございませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

議長（市村博之君） ご異議なしと認めます。よって、本件は委員長の報告のとおり可決されました。

次に、議案第62号 平成22年度笠間市一般会計補正予算（第2号）を採決します。

本件に対する委員長の報告は可決です。

本件は、委員長の報告のとおり決定することにご異議ございませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

議長（市村博之君） ご異議なしと認めます。よって、本件は委員長の報告のとおり可決されました。

次に、議案第63号 平成22年度笠間市国民健康保険特別会計補正予算（第1号）を採決します。

本件に対する委員長の報告は可決です。

本件は、委員長の報告のとおり決定することにご異議ございませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

議長（市村博之君） ご異議なしと認めます。よって、本件は委員長の報告のとおり可決されました。

次に、議案第64号 平成22年度笠間市老人保健特別会計補正予算（第1号）を採決します。

本件に対する委員長の報告は可決です。

本件は、委員長の報告のとおり決定することにご異議ございませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

議長（市村博之君） ご異議なしと認めます。よって、本件は委員長の報告のとおり可決されました。

次に、議案第65号 平成22年度笠間市後期高齢者医療特別会計補正予算（第1号）を採決します。

本件に対する委員長の報告は可決です。

本件は、委員長の報告のとおり決定することにご異議ございませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

議長（市村博之君） ご異議なしと認めます。よって、本件は委員長の報告のとおり可決されました。

次に、議案第66号 平成22年度笠間市介護保険特別会計補正予算（第1号）を採決します。

本件に対する委員長の報告は可決です。

本件は、委員長の報告のとおり決定することにご異議ございませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

議長（市村博之君） ご異議なしと認めます。よって、本件は委員長の報告のとおり可決されました。

次に、議案第67号 平成22年度笠間市介護サービス事業特別会計補正予算（第1号）を採決します。

本件に対する委員長の報告は可決です。

本件は、委員長の報告のとおり決定することにご異議ございませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

議長（市村博之君） ご異議なしと認めます。よって、本件は委員長の報告のとおり可決されました。

次に、議案第68号 平成22年度笠間市公共下水道事業特別会計補正予算（第2号）を採決します。

本件に対する委員長の報告は可決です。

本件は、委員長の報告のとおり決定することにご異議ございませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

議長（市村博之君） ご異議なしと認めます。よって、本件は委員長の報告のとおり可決されました。

次に、議案第69号 平成22年度笠間市農業集落排水事業特別会計補正予算（第2号）を採決します。

本件に対する委員長の報告は可決です。

本件は、委員長の報告のとおり決定することにご異議ございませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

議長（市村博之君） ご異議なしと認めます。よって、本件は委員長の報告のとおり可決されました。

次に、議案第70号 平成22年度笠間市立病院事業会計補正予算（第1号）を採決します。

本件に対する委員長の報告は可決です。

本件は、委員長の報告のとおり決定することにご異議ございませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

議長（市村博之君） ご異議なしと認めます。よって、本件は委員長の報告のとおり可決されました。

次に、議案第71号 平成22年度笠間市水道事業会計補正予算（第2号）を採決します。

本件に対する委員長の報告は可決です。

本件は、委員長の報告のとおり決定することにご異議ございませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

議長（市村博之君） ご異議なしと認めます。よって、本件は委員長の報告のとおり可決されました。

次に、議案第72号 平成22年度笠間市工業用水道事業会計補正予算（第1号）を採決します。

本件に対する委員長の報告は可決です。

本件は、委員長の報告のとおり決定することにご異議ございませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

議長（市村博之君） ご異議なしと認めます。よって、本件は委員長の報告のとおり可決されました。

指定管理者制度に関する調査特別委員会調査報告について

議長（市村博之君） 日程第5、指定管理者制度に関する調査特別委員会調査報告についてを議題といたします。

指定管理者制度に関する調査特別委員会委員長より報告願います。

委員長大関久義君。

〔指定管理者制度に関する調査特別委員長 大関久義君登壇〕

指定管理者制度に関する調査特別委員長（大関久義君） 指定管理者制度に関する調査特別委員会のご報告を申し上げます。

指定管理者制度に関する調査特別委員会は、公の施設は住民福祉の増進が設置目的であり、効率性や経済性の追求だけでなく、真に市民のためのサービス向上に寄与するものとして慎重に制度の運用を図る必要があるとの理由で、平成20年第3回定例会において設置されました。今まで9回の委員会を開催し、調査を重ねてまいりました。

以下、開催状況並びにその結果について申し上げます。

平成20年10月8日、第1回委員会を開催し、正副委員長の選出後、公の施設一覧と指定管理者導入状況について説明を受け、今後の調査、検討方法について協議をいたしました。

同年11月17日、第2回委員会を開催し、指定管理者の選定経過について、平成18年度及び19年度の実績について調査を実施し、担当課より内容の説明を受けました。

平成21年2月17日、第3回委員会を開催し、指定管理者制度導入施設の運営実績及び今後の方針について調査いたしました。

委員からは、今後の委託先の考えや、各施設の利用料金についてなど意見が交わされました。

同年7月29日、第4回委員会を開催し、平成20年度指定管理者制度導入施設の運営状況について調査を行いました。

委員からは、指定管理者制度を導入した施設の管理運営経費の比較と削減成果について、また、今後の指定管理者を考えている事業についてなどの意見が出されました。

同年11月10日、第5回委員会を開催し、指定管理者制度導入によるサービスの向上・経費削減について、施設に従事していた職員数について、19年度と20年度の事業収支比較について、今後指定管理者制度を予定している施設についてなどを調査いたしました。

平成22年1月26日、第6回委員会では、指定管理者制度の運営実態について、現地を調査し、現場で従事している職員から運営状況等について聴取いたしました。

同年4月23日、第7回委員会を開催し、指定管理者制度に関する意見書作成について協議を行い、今までの調査結果について意見を集約いたしました。

同年7月21日第8回、同年8月20日第9回委員会を開催し、指定管理者制度に関する調査特別委員会報告書について取りまとめを行いました。

調査の結果は次のとおりであります。

報告書の1ページをごらんいただきたいと思います。

効率性・経済性に関する効果につきましては、福祉関係施設などを除き、一定程度の経費削減の効果が見られました。また、担当職員の減により、当該職員を他の仕事に振りかえることができました。

次に、住民・利用者へのサービス向上については、指定管理者の努力によりサービスの向上が見られました。また、複数年管理することにより、年次計画で効率的な管理ができるなど、指定管理者制度導入による一定の効果が見られました。

また、意見としましては、指定管理者制度導入施設の収支状況につきましては、おおむね良好であるが、一部の施設で一層の経営努力の必要性があり、実績報告については、議会に対して活動内容がわかる内容で報告願いたい。

福祉施設の受託業者・団体について、応募者数が少なく、競争原理が働いていないため、地元の業者、団体の育成に努める必要がある。

指定管理者制度導入施設の所管部署とのかかわりについて、効率性、経済性の追求とあわせて住民サービスの向上を図っていくため、担当課は知識の向上を図り、指導監督の強化に努める必要がある。

指定管理者制度を今後新たに導入しようとする場合は、導入前に調査検討の必要があるので、議会に早目に説明願いたい。

指定管理者との協定について、指定期間内であっても協定の規定を変更することができるように協定の変更に関する条文を入れる必要がある、などの意見が委員から出されました。

最後になりますが、今後の指定管理者制度の運用に当たりましては、効率性や経済性の追求だけでなく、それぞれの施設が、市民のための施設として、より一層利用しやすくなるように配慮した運用を執行部に求めたいと思います。

以上をもって、指定管理者制度に関する調査特別委員会の調査報告といたします。

議長（市村博之君） これより委員長の報告に対する質疑を行います。

〔「なし」と呼ぶ者あり〕

議長（市村博之君） 質疑を終わります。

ここで、お諮りいたします。

ただいまの委員長の報告をもって、当特別委員会に付託いたしました調査を終了することにご異議ございませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

議長（市村博之君） 異議なしと認め、そのように決しました。

閉会の宣告

議長（市村博之君） 以上で、本日の日程はすべて終了し、今期市議会定例会に付議された事件もすべて議了いたしました。

これにて平成22年第3回市議会定例会を閉会といたします。

長い間ご苦労さまでした。

なお、この後全員協議会を10時55分から開会いたしますので、よろしく願いいたしたいと思います。

午前10時44分閉会

地方自治法第123条第2項の規定により署名する

笠間市議会議長 市 村 博 之

署 名 議 員 海老澤 勝

署 名 議 員 萩 原 瑞 子